



► Конвенция МОТ 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102)

► Актуальность Конвенции № 102 для профсоюзов

- Основу Конвенции 1952 года о минимальных нормах социального обеспечения (№ 102) составляют два принципа:
 - Это **единственный акт международного права, который устанавливает согласованные в международном масштабе качественные и количественные минимальные нормы для всех девяти отраслей социального обеспечения**. В нем также установлены единые правила коллективной организации, финансирования и управления системами социального обеспечения и принципы качественного управления ими, включая участие представителей работников при общей ответственности государства. Конвенция № 102 вместе с Рекомендацией № 202 играет **ключевую роль в достижении целей в области устойчивого развития (ЦУР) 1 и 3**.
 - **Действенный социальный диалог обеспечивает представительное участие заинтересованных лиц в процессе принятия решений**. Участие социальных партнеров способствует легитимности и справедливости мер социальной защиты и их соответствию реальным потребностям и приоритетам работников и работодателей. Конвенция № 102 вносит свою лепту в формирование культуры социального диалога, что особенно важно в периоды кризиса.
- В силу этих двух причин организации работников должны непременно участвовать в разработке антикризисных мер: влияние пандемии COVID-19 касается самого смысла их существования, а их участие позволит изменить общество таким образом, чтобы в будущем обеспечить более полный учет требований и потребностей людей.
- Конвенция № 102 – это международный договор. В случае ратификации этого документа правительство обязано соблюдать его положения, что предотвращает откат назад. Поэтому организациям работников следует содействовать ратификации этой Конвенции¹. В тех странах, где Конвенция не ратифицирована, она должна служить концептуальной основой при разработке государственными органами мер и законодательства в области социального обеспечения. В этой связи организации работников могут ссылаться на нормы Конвенции для того, чтобы напомнить государству о тех обязательствах, которые оно взяло на себя, принимая ее на МКТ. Конвенция № 102 была принята подавляющим большинством голосов всех участников – правительств, работодателей и работников. Поэтому работники вправе требовать исполнения ее положений.

► Актуальность Конвенции № 102 в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19

Пандемия COVID-19, вначале поставив на грань кризиса сферу здравоохранения, обернулась глобальным социально-экономическим кризисом, чреватым серьезными и потенциально долгосрочными последствиями для экономики, занятости и благосостояния. Под угрозой находятся сотни тысяч рабочих мест. При отсутствии адекватных систем социальной защиты гуманитарные последствия кризиса будут катастрофическими и вызовут усугубление бедности и неравенства, причем в худшем положении окажутся те, кто и без того лишен защиты.

Системы социальной защиты доказали свою способность быть мощным механизмом смягчения негативных последствий кризиса и других неблагоприятных обстоятельств. Социальное обеспечение защищает людей и расширяет их возможности, повышает восстановительный потенциал экономики, одновременно способствуя росту спроса и ускорению экономического подъема. Это важный фактор повышения сплоченности и солидарности общества, укрепления равенства и социальной справедливости, а также устойчивого социально-экономического развития.

В целях смягчения непосредственного, наиболее пагубного влияния кризиса в странах мира повышается доступность здравоохранения, а также экстренных пособий по болезни и безработице. Это, однако, должно быть всего лишь первым шагом. Используя динамику текущего кризиса, государство должно принять все меры для ускоренного перехода к всеобщим, комплексным и коллективно финансируемым системам социальной защиты.

Конвенция № 102 повсеместно считается концептуальной основой для разработки мощных и устойчивых си-

стем социальной защиты, опирающихся на права человека. Она определяет совокупность единых принципов, составляющих сущность любой системы социального обеспечения. В ней содержатся рекомендации о том, как обеспечить действенный доступ к медицинским услугам, и установлены минимальные нормы для девяти отраслей социального обеспечения, включая обеспечение по болезни и защиту от безработицы. Кроме того, она обеспечивает поэтапное расширение охвата социального обеспечения в ратифицировавших ее странах.

► Конвенция № 102: краткий обзор³

- Конвенция № 102 охватывает все девять отраслей социального обеспечения, в частности:
 - медицинское обслуживание;
 - обеспечение по болезни;
 - обеспечение по безработице;
 - обеспечение по старости;
 - обеспечение при производственном травматизме;
 - семейное обеспечение;
 - обеспечение при беременности и родах;
 - обеспечение по инвалидности;
 - обеспечение по случаю потери кормильца.
- Хотя нормы Конвенции касаются каждой из этих отраслей, **государствам-членам нужно ратифицировать лишь три**, что позволяет ратифицировавшим странам поэтапно расширять охват своих систем социального обеспечения.
- **Минимальные цели Конвенции** во всех девяти отраслях социального обеспечения касаются доли населения, охватываемого программами социального обеспечения, минимального размера пособий, гарантируемых застрахованным лицам, а также условий и периода их начисления.
- Конвенция № 102 не устанавливает способа достижения этих целей, давая государствам-членам определенную степень свободы. Они могут быть достигнуты с помощью:
 - всеобщих программ;
 - программ социального страхования, финансируемых за счет взносов фиксированного размера или зависящих от размера заработка, либо сочетания того и другого;
 - программ социальной помощи.
- Конвенция № 102 закрепляет следующие принципы:
 - гарантия установленных пособий;
 - участие работников и работодателей в органах управления программами;
 - общая ответственность государства за соблюдение порядка выплаты пособий и надлежащее управление органами социального обеспечения;
 - коллективное финансирование пособий за счет страховых взносов или налогов.
- Конвенция № 102 также содержит требование регулярно проводить актуарную оценку программ для обеспечения их устойчивого функционирования в долгосрочной перспективе.
- Конвенция № 102 придает большое значение социальному диалогу, указывая, что управление программами социального обеспечения следует осуществлять на представительной основе в целях **учета потребностей работников в процессе принятия решений**. Она также направлена на укрепление социального диалога между государством, работниками и работодателями, что повышает ее актуальность для работников и их представителей.
- В случае ратификации Конвенции № 102 национальные организации работников направляют свои комментарии к регулярному докладу правительства о ее соблюдении (статья 23 Устава МОТ)⁴. Тем самым, работники играют ключевую роль, выступая источником исходной информации для правовой оценки выполнения обязательств и исправления нарушений.

2 https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/news/WCMS_739678/lang--en/index.htm

3 https://www.ilo.org/secsoc/areas-of-work/legal-advice/WCMS_205340/lang--en/index.htm, подробнее см. *General Survey concerning social security instruments in light of the 2008 Declaration on Social Justice for a Fair Globalization, ILO 2011*, https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_152602.pdf

4 https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/-/ed_norm/---normes/documents/publication/wcms_697949.pdf