



► Рекомендация МОТ 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202)

► Актуальность Рекомендации № 202 для профсоюзов

► Основу Рекомендации 2012 года о минимальных уровнях социальной защиты (№ 202) составляют три принципа:

- каждому члену общества на протяжении жизни должен гарантироваться, как минимум, основной уровень социальной защиты;
- социальная защита доказала свою способность быть **мощным механизмом смягчения негативных последствий кризисов и других неблагоприятных обстоятельств**;
- **социальный диалог способствует участию заинтересованных лиц в процессе принятия решений на демократической основе, а участие социальных партнеров обеспечивает легитимность и справедливость мер социальной защиты и их соответствие реальным потребностям и приоритетам работников и работодателей.**

В силу этих двух причин организации работников должны непременно участвовать в разработке антикризисных мер: влияние пандемии COVID-19 касается самого смысла их существования, а их участие позволит изменить общество таким образом, чтобы в будущем обеспечить более полный учет требований и потребностей людей.

Организации работников могут ссылаться на нормы Рекомендации № 202 для того, чтобы напомнить государству о тех обязательствах, которые оно взяло на себя, принимая ее на МКТ. Рекомендация была принята единогласно всеми участниками – правительствами, работодателями и работниками (воздержалась только одна страна). Это документ международного права, который правительству рекомендуется соблюдать. Организации работников вправе требовать учета положений Рекомендации № 202.

► Актуальность Рекомендации № 202 в условиях кризиса, вызванного пандемией COVID-19

Рекомендация № 202 была принята участниками МОТ на фоне последствий финансового и экономического кризиса 2008 года и стала отражением обязательства государств-членов обеспечить каждому члену общества на протяжении его жизни, как минимум, основной уровень социальной защиты.

Системы социальной защиты доказали свою способность быть мощным средством противодействия кризису. Социальное обеспечение защищает людей и расширяет их возможности, а также повышает восстановительный потенциал экономики, одновременно способствуя росту спроса и ускорению экономического подъема. Это важный фактор повышения сплоченности и солидарности общества, укрепления равенства и социальной справедливости, а также устойчивого социально-экономического развития.

Пандемия COVID-19, вначале поставив на грань кризиса сферу здравоохранения, обернулась глобальным социально-экономическим кризисом, чреватым серьезными и потенциально долгосрочными последствиями не только для экономики и торговли, но также для благосостояния. Это требует обеспечить всем нуждающимся доступность основных гарантий социальной защиты. В целях смягчения непосредственного, наиболее пагубного влияния кризиса в странах мира повышается доступность здравоохранения, а также экстренных пособий по болезни и безработице. Это, однако, должно быть всего лишь первым шагом. Используя динамику текущего кризиса, государство должно принять все меры для ускоренного перехода к всеобщим, комплексным и коллективно финансируемым системам социальной защиты.

► Рекомендация № 202: краткий обзор

► Рекомендация содержит положения, которые касаются:

- установления и поддержания минимальных уровней социальной защиты как одного из основополагающих элементов национальных систем социального обеспечения;
- установления минимальных уровней в рамках стратегий, обеспечивающих поэтапное распространение повышенного уровня социального обеспечения на максимально возможное число людей в соответствии с нормами МОТ в области социального обеспечения.

► Что такое минимальные уровни социальной защиты¹?

Минимальные уровни социальной защиты – это совокупность основных гарантий социального обеспечения, имеющих целью предотвращение или преодоление бедности, уязвимости или социальной изоляции. Эти гарантии должны, по меньшей мере, включать:

- доступ к важнейшим медицинским услугам, включая помощь при беременности и родах;
- основные гарантированные доходы на детей, обеспечивающие доступ к питанию, образованию, уходу и любым другим необходимым товарам и услугам;
- основные гарантированные доходы для лиц экономически активного возраста, не способных получать достаточный доход, в частности в результате болезни, безработицы, беременности и утраты трудоспособности;
- основные гарантированные доходы для лиц старшего возраста.

► Основные принципы, касающиеся установления и поддержания минимальных уровней социальной защиты

Рекомендация содержит ряд принципов, включая общую и первоочередную ответственность государства; подход на основе законодательно предусмотренных прав на пособия и льготы; многообразие методов и подходов; последовательную реализацию; всеобщий характер защиты на основе социальной солидарности; адекватность и предсказуемость размера пособий; уважение прав и достоинства; недопустимость дискриминации, гендерное равенство и учет особых потребностей получателей пособий и льгот; финансовую, налогово-бюджетную и экономическую устойчивость; прозрачность, подотчетность и рациональность финансового и оперативного управления, а также трехстороннее участие и консультации с представителями заинтересованных лиц.

► Как обеспечить минимальные уровни социальной защиты?

Минимальные уровни социальной защиты следует обеспечивать с учетом приоритетов и возможностей каждой страны, **разрабатывая и реализуя их при участии всех социальных партнеров**. Это можно сделать разными способами, в том числе с помощью социальных трансфертов, финансируемых за счет взносов или бюджетных средств. Они должны быть закреплены в национальном законодательстве и последовательно увеличиваться в размере по мере экономического развития каждой страны.

Рекомендация № 202 придает **большое значение социальному диалогу**, требуя, чтобы члены МОТ, наряду с признанием общей и первоочередной ответственности государства, **проводили эту Рекомендацию в жизнь на основе принципов** полного уважения права всех работников на ведение коллективных переговоров и свободы объединения, а также трипартизма с привлечением представительных организаций работодателей и работников. **Кроме того, она требует от членов обеспечить трехстороннее участие представительных организаций работодателей и работников в процессе установления и пересмотра уровня основных социальных гарантий**. При этом мониторинг прогресса в области обеспечения минимальных уровней социальной защиты должен осуществляться с помощью **надлежащих механизмов, установленных на национальном уровне, в том числе** посредством трехстороннего участия с привлечением представительных организаций работодателей и работников.

¹ См. ILO General Survey 2019 on R 202 *Universal social protection for human dignity, social justice and sustainable development*: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_norm/---relconf/documents/meetingdocument/wcms_673680.pdf